

中国测绘学会团体标准
《城市更新基础数据调查技术规程》
编制说明

团体标准项目名称： 《城市更新基础数据调查技术规程》

团体标准项目编号： 2024年团体标准（第二批）立项公告

征求意见团体标准名称： 《城市更新基础数据调查技术规程》

送审团体标准名称： _____

（此栏送审时填写）

报批团体标准名称： _____

（此栏报批时填写）

承担单位： 广州市城市规划勘测设计研究院有限公司

当前阶段： 征求意见 送审稿审查 报批稿报批

编制时间： 二〇二五年九月

一、 工作简况

1. 任务来源

根据中国测绘学会《关于 2024 年中国测绘学会团体标准（第二批）立项的公告》，团体标准《城市更新基础数据调查技术规程》被列入立项计划。

2. 目的意义

随着城市化进程的加速，城市更新已成为提升城市品质、改善人居环境、促进城市可持续发展的重要手段。2025 年中央城市工作会议，将城市更新置于前所未有的战略高度，明确提出以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

基础数据调查作为城市更新的前置性、基础性工作，其重要性不言而喻。准确、全面、及时的基础数据，是科学制定城市更新规划、合理确定更新项目方案、有效推进更新项目实施的关键依据，直接关系到城市更新工作的质量和成效。

然而，目前在城市更新基础数据调查领域缺乏统一的技术标准和规范，不同地区、不同项目在基础数据调查的内容、方法、精度等方面存在较大差异，导致数据质量参差不齐。因此，编制《城市更新基础数据调查技术规程》填补了国内在该领域的空白，为高质量开展城市更新工作提供了有力支撑。

3. 起草单位及主要起草人

主编单位：广州市城市规划勘测设计研究院有限公司

参编单位（按拼音排序）：常州市新北自然资源和规划技术保障中心、城乡院（广州）有限公司、东莞市测绘院、东莞市地理信息与规划编制研究中心、东华理工大学测绘与空间信息工程学院、广东省城乡规划设计研究院科技集团股份有限公司、广东省重工建筑设计院有限公司、广西自然资源职业技术学院、广州和辰信息科技有限公司、广州南方测绘科技股份有限公司、广州市自然资源测绘有限公司、济南市房产测绘研究院、江西省地质局第一地质大队、齐齐哈尔市国土空间规划测绘研究院、山西万鼎空间数字股份有限公司、汕头市自然资源测绘院、韶关市测绘研究院有限公司、深圳市规划国土发展研究中心、深圳市勘察研究院有限公司、四川省测绘技术服务中心有限责任公司、中冶成都勘察研究总院有限公司、重庆市测绘科学技术研究院。

参编人员为各单位技术管理人员、高校的专家学者、研究机构的研究人员，组成了具有行业代表、地域代表、专业代表的强有力的编制工作团队，熟悉城市更新基础数据调查的流程及要求，可以保证有效的工作进度和质量，很好的开展和完成编制工作，并在行业、全国范围内助力标准落地实施、推广应用和改进升级。

4. 主要工作过程

在标准计划《关于 2024 年中国测绘学会团体标准（第二批）立项的公告》文件下达后，广州市城市规划勘测设计研究院有限公司等多家单位组织技术骨干成立标准工作组，于 2025 年 5 月 9 日召开工作组启动会，经过一系列文献分析、行业调研、研讨会讨论工作，于 2025 年 9 月形成送审稿，各阶段进度如下：

1) 立项启动

在标准计划《关于 2024 年中国测绘学会团体标准（第二批）立项的公告》文件下达后，主编单位积极开展启动准备工作，总结在广州开展的城市更新基础数据调查的实践经验，同时通过整理、归纳与分析全国现行有关理论和规范，并形成了标准的初稿。

2025 年 5 月 9 日在广州召开了启动会暨第一次工作会议，启动会对标准初稿、进度计划进行讨论，对初稿提出了修改意见，同时确定了编制计划和明确了分工。

2) 标准起草阶段

主参编单位根据第一次工作会议收集到的意见进行了修改汇总，于 2025 年 6 月底形成了规程修改稿。

2025 年 7 月 18 日，编制工作组召开了第二次研讨会，对规范内容进行统稿，对规范中的相关细节进行充分讨论，提出了修改意见。

2025 年 7 月至 8 月，编制工作组按照第二次研讨会意见进行了修改，于 8 月 27 日再次征求各参编单位及专家的意见，收集反馈意见后，于 2025 年 9 月 15 日修改完成形成征求意见稿。

二、 标准编制原则和确定标准主要内容（如技术指标、参数、公式、性能要求、试验方法、检验规则等）的论据；修订标准时，应增列新旧标准水平的对比。

1. 编制原则

本标准根据 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

2. 确定标准主要内容的论据

本标准的制定过程中，认真遵循了先进性、实用性、协调性和规范性等原则，并重点把握以下几个方面：

(1) 内容与相关国家标准、行业标准等协调一致。

(2) 充分体现了城市更新基础数据调查的特点，注重可操作性，避免与其他标准内容上较大的重叠。

(3) 本标准主要参考以下标准进行编制：

GB 50137 城市用地分类与规划建设用地标准

GB/T 4754 国民经济行业分类

GB/T 14912 1:500 1:1000 1:2000 外业数字测图规程

GB/T 17986.1 房产测量规范 第1单元：房产测量规定

GB/T 18316 数字测绘成果质量检查与验收

GB/T 20257.1 国家基本比例尺地图图式第1部分：1:500 1:1000
1:2000 地形图图式

GB/T 21010 土地利用现状分类

GB/T 24356 测绘成果质量检查与验收

GB/T 35644 地下管线数据获取规程

CH/T 1004 测绘技术设计规定

CH/T 3005 低空数字航空摄影规范

CJJ/T 8 城市测量规范

CH/T 3020 实景三维地理信息数据激光雷达测量技术规程

CH/T 3021 倾斜数字航空摄影技术规程

(4) 标准的内容结构

前言

- 1 范围
 - 2 规范性引用文件
 - 3 术语和定义
 - 4 总体要求
 - 5 工作准备
 - 6 基础地理数据调查
 - 7 专题数据调查
 - 8 其他数据调查
 - 9 成果编制
 - 10 质量检查与验收
- 附录 A
- 附录 B
- 参考文献

三、 主要试验(或验证)的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果

城市更新基础数据调查是城市更新前期工作的核心环节，通过对城市更新单元或者项目范围的房屋、土地、人口、历史文化遗存等数据的全面调查，可为科学决策与规划编制提供基础支撑，为规范流程与风险防控提供数据依据。规范化管理前期的基础数据调查工作，对城市更新工作有重要意义。

本规程结合北京、广州、重庆等城市已经开展的现状调查工作经验，总结城市更新基础数据调查的基本要求，为全国各城市开展数据调查提

供技术指导，为高质量开展城市更新工作提供有力支撑。

本规程规定了城市更新基础数据调查的总体要求、工作准备、基础地理数据调查、专题数据调查、其他数据调查、成果编制、质量检查与验收。本规程适用于城市建成区的旧村庄、旧厂区、旧街区、旧片区、旧市政基础设施等场景及其它城市更新改造类基础数据调查。

四、 采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况。

经查阅相关规范材料，本规程在制定过程中，未检索到国际标准或国外先进规范，本规程为城市更新基础数据调查的内容、方法、精度等方面进行约定，使各地在开展基础数据调查时有章可循，确保数据的一致性、准确性和可靠性，为城市更新项目的科学决策和规范实施奠定坚实基础。其内容具有可操作性和实用性，达到了国内领先水平。

五、 与有关的现行法律、法规和国家和行业标准的关系

本标准与现行法律、法规和国家和行业标准没有冲突

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

无

七、 标准作为强制性标准或推荐性标准的建议

本标准为首次制定，建议作为推荐性标准实施。

八、 贯彻标准的要求和措施建议(包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容)

无

九、 标准提升转化和废止建议

无

十、 其他应予说明的事项

无